

Ten geleide .....	II
-------------------	----

Deel I: De onderzoekscontext.....	13
-----------------------------------	----

## Hoofdstuk 1: Inleiding

<b>1. Betekenis van discretionaire ruimte in de literatuur .....</b>	<b>15</b>
1.1. 'Discretion': een containerbegrip .....	15
1.2. Police discretion: naar een concrete invulling ten behoeve van de Belgische politionele context.....	15
<b>2. Politoneel uitvoeringswerk op lokaal niveau .....</b>	<b>18</b>
2.1. Opdrachten van basispolitiezorg: exploratie van drie basisfuncties .....	19
2.2. Onzichtbare keuzemomenten .....	20
2.3. Het gebruik van dwang als uitzonderingsmaatregel: vrijheidsberovingen als gevalstudie.....	22
2.3.1. Politie-inspecteurs op het strijdtoneel.....	22
2.3.2. Formeel verloop van vrijheidsberoving in België: soorten, scharnierzakmomenten en spelers .....	23
2.3.3. Impliciete macht van frontlijnpolitieuzen in zake vrijheidsberoving? .....	26
2.4. Relevantie van het onderzoek.....	29
2.5. Leeswijzer .....	32

## Hoofdstuk 2: Onderzoeksdesign en methodologie: naar een gelaagde, kwalitatieve en comparatieve onderzoeksopzet .....

<b>1. Inleiding .....</b>	<b>35</b>
<b>2. Centrale doelstelling.....</b>	<b>35</b>
<b>3. Specifieke onderzoeksvragen.....</b>	<b>36</b>
3.1. Onderzoeksvraag 1: De zoektocht naar een betekenisvolle invulling van police discretion .....	38
3.1.1. Subvragen.....	38
3.1.2. Doelstelling .....	38
3.1.3. Methodologie: literatuurstudie .....	38
3.2. Onderzoeksvraag 2: Een exploratie op macroniveau: onderzoek naar beleidssturing in twee grootstedelijke politiekorpsen .....	38
3.2.1. Subvragen.....	38
3.2.2. Doelstelling .....	39
3.2.3. Methodologie: documentstudie .....	39
3.3. Onderzoeksvraag 3: Een verkenning naar uitvoeringswerk op mesoniveau: drie basisfunctionaliteiten nader bekeken .....	40
3.3.1. Subvragen.....	40
3.3.2. Doelstelling .....	41
3.3.3. Methodologie .....	41
3.4. Onderzoeksvraag 4: Beslissingen op niveau van de individuele politie-inspecteur: een gevalstudie als toetssteen op microniveau .....	50
3.4.1. Subvragen.....	50
3.4.2. Doelstelling .....	51
3.4.3. Methodologie .....	57
<b>4. Besluit.....</b>	<b>60</b>

<b>Hoofdstuk 3: De zoektocht naar een invulling voor police discretion in een Belgische context.....</b>	<b>61</b>
1. <b>Inleiding .....</b>	<b>61</b>
2. <b>Beleidssturing en (politieeel) uitvoeringswerk: een permanent spanningsveld .....</b>	<b>61</b>
3. <b>De politie als verbijzondering van een publieke organisatie: street-level bureaucratie met een geweldsmonopolie.....</b>	<b>62</b>
3.1. Het beeld van uitvoerders: van belangeloze handhavers naar kiezende actoren .....	64
3.2. Sturing op uitvoeringsprocessen: opkomst van management bij de politie .....	66
3.3. Een geleidelijke verschuiving van het zwaartepunt van de macht.....	68
3.4. Een groeiende aandacht voor de ‘grijze’ handelingsruimte .....	68
4. <b>Discretion als containerbegrip.....</b>	<b>69</b>
4.1. Van een variëteit aan omschrijvingen .....	69
4.2. ... naar een eigen begripsomschrijving.....	73
5. <b>Verklaringsmodellen voor ‘police discretion’ .....</b>	<b>74</b>
5.1. Een complex van factoren .....	75
5.2. De impact van een formeel kader: te weinig regels, te diffuus of te veel ..	76
5.3. Coping mechanismen.....	76
6. <b>Relevantie van de erkenning van ‘police discretion’ .....</b>	<b>77</b>
6.1. Aandacht voor rechtsbescherming van de burger.....	77
6.2. Law in the books versus law in practice.....	78
7. <b>In kaart brengen van ‘police discretion’: handvatten voor empirisch onderzoek .....</b>	<b>80</b>
<b>Deel II: Empirisch onderzoek .....</b>	<b>85</b>
<b>Inleiding .....</b>	<b>87</b>
<b>Hoofdstuk 4: Macro- en mesoniveau: (beleids)sturing op en binnen korpsen onderzocht .....</b>	<b>91</b>
1. <b>Belgisch politiebeleid over de korpsen heen: wettelijke afbakening en institutionele inbedding.....</b>	<b>93</b>
1.1. <b>Wettelijke ruimte: structuur, functies en werkingsnormen.....</b>	<b>95</b>
1.1.1. <b>Structuur van de Belgische politie.....</b>	<b>95</b>
1.1.2. <b>Functies van de lokale politie.....</b>	<b>96</b>
1.1.3. <b>Organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie.....</b>	<b>97</b>
1.1.4. <b>Focus op de drie grootste basisfunctionaliteiten .....</b>	<b>98</b>
1.2. <b>Beleidsmatige aansturing .....</b>	<b>101</b>
1.2.1. <b>Aansturende overheden en organen .....</b>	<b>101</b>
1.2.2. <b>Beleidsplannen op diverse regieniveaus .....</b>	<b>104</b>
1.2.3. <b>Keuzes op lokaal niveau: voorbeelden van beleidsbeslissingen in PZ Gent en PZ Antwerpen .....</b>	<b>106</b>
1.2.4. <b>Andere stakeholders .....</b>	<b>108</b>
1.3. <b>Nieuwe politiemodel: gemeenschapsgerichte politiezorg .....</b>	<b>108</b>
2. <b>Afdalen op mesoniveau: focus op (twee) politiekorpsen.....</b>	<b>110</b>
2.1. <b>Lokaal politiebeleid: is er nog ruimte voor lokale autonomie?.....</b>	<b>110</b>

2.2.	De structuur van de lokale politieorganisatie.....	112
2.3.	Onderzoek in een grootstedelijke context: de setting Gent en Antwerpen kort toegelicht.....	113
2.3.1.	Stad Gent.....	116
2.3.2.	Stad Antwerpen .....	117
2.4.	Invulling van de organieke keuzevrijheid als illustratie van lokale autonomie.....	119
2.4.1.	Horizontaliteit versus verticaliteit .....	119
2.4.2.	Centralisatie versus decentralisatie .....	122
2.5.	Inhoudelijke aandachtspunten op zonaal niveau.....	124
2.5.1.	Zonale versus nationale aandachtspunten.....	125
2.5.2.	Lokale accenten.....	127
2.6.	Afhandelingspolitiek .....	128
3.	<b>Tussentijds besluit: top-down met respect voor lokale autonomie .....</b>	<b>129</b>

## Hoofdstuk 5: Inzicht in uitvoeringswerk: basisfunctionaliteiten van onderuit bekeken.. 131

1.	<b>Politiewerk op mesoniveau: empirisch onderzoek naar de complexe uitvoeringspraktijk .....</b>	<b>132</b>
2.	<b>De werkingsprincipes van wijk-, interventie- en lokale researchwerking vergeleken op hoofdlijnen .....</b>	<b>133</b>
3.	<b>De betekenis van organisatiespecifieke elementen in de praktijk: de doorwerking van functiespecifieke keuzes op uitvoeringsniveau .....</b>	<b>136</b>
3.1.	Organisatiespecifieke elementen in relatie tot de basisfunctionaliteit wijkwerking .....	137
3.2.	Organisatiespecifieke elementen in relatie tot de basisfunctionaliteit interventiedienst.....	146
3.3.	Organisatiespecifieke elementen in relatie tot de basisfunctionaliteit lokale recherche .....	150
4.	<b>Uitvoeringswerk op microniveau vanuit een transversale bril.....</b>	<b>154</b>
4.1.	Gebrek aan (interne) valorisatie van de werkzaamheden op het terrein..	154
4.2.	Ruimer personeelsbeleid .....	161
4.3.	Cynische politiecultuur .....	163
4.4.	Kloof/spanningsveld tussen aanstuurders en uitvoerders .....	165
4.5.	Workload.....	172
4.6.	Regelgeving.....	178
4.7.	Ideologische visies.....	183
4.8.	Falen van het management .....	193

## Hoofdstuk 6: Uitvoering op microniveau: dilemma's en scharniermomenten in relatie tot de beslissing omtrent vrijheidsberoving .....

### Inleiding .....

1.	<b>Empirische bevindingen op basis van fictieve casussen.....</b>	<b>201</b>
1.1.	Casus 1: vermoeden van ladingdiefstal .....	201
1.1.1.	Interpretatie van de feiten .....	201
1.1.2.	Sequentie in relatie tot de intentie van het handelen.....	201
1.1.3.	Noodzaak tot toepassing van dwang/vrijheidsberoving.....	203
1.1.4.	Zienswijzen van Officieren van Gerechtelijke Politie (OGP).....	205
1.2.	Casus 2: huiselijke onenigheid.....	206

1.2.1.	Interpretatie van de feiten .....	206
1.2.2.	Sequentie in relatie tot de intentie van het handelen.....	209
1.2.3.	Noodzaak tot toepassing van dwang/vrijheidsberoving.....	212
1.2.4.	Zienschijzen van Officieren van Gerechtelijke Politie (OGP) .....	213
1.3.	Casus 3: winkeldiefstal .....	214
1.3.1.	Interpretatie van de feiten .....	214
1.3.2.	Sequentie in relatie tot de intentie van het handelen.....	214
1.3.3.	Noodzaak tot toepassing van dwang/vrijheidsberoving.....	215
1.3.4.	Zienschijzen van Officieren van Gerechtelijke Politie (OGP) .....	217
1.4.	Casus 4: vluchtmisdrijf .....	218
1.4.1.	Interpretatie van de feiten .....	218
1.4.2.	Sequentie in relatie tot de intentie van het handelen.....	218
1.4.3.	Noodzaak tot toepassing van dwang/vrijheidsberoving.....	219
1.4.4.	Zienschijzen van Officieren van Gerechtelijke Politie (OGP) .....	219
1.5.	Casus 5: verdacht overlijden .....	219
1.5.1.	Interpretatie van de feiten .....	219
1.5.2.	Sequentie in relatie tot de intentie van het handelen.....	220
1.5.3.	Noodzaak tot toepassing van dwang/vrijheidsberoving.....	221
1.5.4.	Zienschijzen van Officieren van Gerechtelijke Politie (OGP) .....	221
2.	<b>Besluit</b> .....	<b>221</b>

<b>Hoofdstuk 7: Transversale analyse en reflecties in relatie tot de politiepraktijk van vrijheidsberoving</b> .....	<b>225</b>
<b>1. Keuzemomenten in relatie tot vrijheidsbenaming op basiskaderniveau: een contextgebonden praktijk</b> .....	<b>225</b>
1.1. De complexe constructie van de werkelijkheid .....	225
1.2. Interferentie van situationele, persoonsgebonden en organisatorische elementen in relatie tot de sequentie van de handelingen.....	227
1.3. Strategieën .....	234
1.3.1. PV als machtig wapen: ‘papier is gewillig’ .....	235
1.3.2. Persoon van de leidinggevende of magistraat .....	236
<b>2. Reflecties</b> .....	<b>238</b>
2.1. Frequentie van dwangtoepassing: eerder regel dan uitzondering? .....	238
2.1.1. Van dagelijkse kost tot exceptionele politiepraktijk.....	238
2.1.2. Variatie in frequentie van dwangtoepassing op individueel niveau: een getrouwe indicatie voor discretionair optreden?.....	241
2.2. Legitimatie van dwangtoepassing: een kwestie van aanvoelen? .....	242
2.2.1. Alles is grijs .....	242
2.2.2. Discrepancie tussen basiskader en leidinggevendenden.....	243
2.2.3. ‘First act then think’-strategie .....	244
2.2.4. Oneigenlijke toepassing van de bestuurlijke aanhouding? .....	245
2.3. Implicaties in termen van sturing en uitvoering .....	245
2.4. Implicaties in termen van risico’s op schendingen van individuele rechten en vrijheden.....	247
2.5. Implicaties voor de politiepraktijk op basiskaderniveau.....	247
<b>3. Besluit</b> .....	<b>248</b>

Deel III: Algemeen besluit .....	251
Hoofdstuk 8: Conclusies .....	253
1. Discretionaire ruimte in de literatuur .....	253
2. De Belgische lokale politie: dwingende aansturing met ambivalente ambities .....	254
3. Eigenlijke beleidsuitvoering: omgaan met spanningsvelden in de frontlijn..	256
3.1. Elementen en omstandigheden .....	256
3.2. Het beleid als ruggensteun? .....	259
3.3. Politiewerk in de frontlijn: tussen kunnen, willen en moeten.....	260
3.4. De mythe van full enforcement.....	261
3.5. Morele ambiguïteit en diversiteit in relatie tot de toepassing van dwang .....	262
4. Concluderende beschouwingen .....	264
Literatuurlijst.....	267
Lijst met figuren.....	279
Lijst met tabellen.....	280
Bijlagen .....	281